

Projekt nr 10

z dnia 21 lutego 2022 r.

Złożony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 28 lutego 2022 r.

w sprawie petycji dotyczącej podjęcia uchwały w przedmiocie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zmianami) w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) **Rada Miejska Stronia Śląskiego, co następuje:**

§ 1. Rada Miejska Stronia Śląskiego rozpatruje negatywnie petycję nr RM.152.5.2021 i odmawia przyjęcia uchwały w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów), stanowiących treść żądania wyrażonego w petycji.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Stronia Śląskiego do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Uzasadnienie

Petycja nr RM.152.5.2020 wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, dotycząca przyjęcia uchwały w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów), wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Stroniu Śląskim w dniu 21 grudnia 2021 r. w formie elektronicznej.

W dniu 22 grudnia 2021 r. Przewodniczący Rady Miejskiej Stronia Śląskiego przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Stronia Śląskiego.

W dniu 23 grudnia 2021 r. wnioskodawca przesłał brakujący załącznik do wniesionej petycji, następnie w dniu 12 stycznia 2022 r. przesłał uzupełnienie do wniesionej petycji.

Petycja stała się przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 5 stycznia 2022 r. oraz w dniu 11 lutego 2022 r.

Po zbadaniu spełnienia wymogów formalnych oraz wnikliwej analizie treści żądania Komisja przygotowała niniejszy projekt uchwały.

Zakres właściwości Rady Gminy określa m. in. art. 18 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zmianami), a także art. 18 ust. 2 pkt 15 w/w ustawy, który upoważnia Radę Gminy do podjęcia uchwały poza przypadkami określonymi w art. 18 ust. 2 pkt 15 tej ustawy, ale wówczas jeżeli taką kompetencję nadaje organowi przepis szczególny.

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego, art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zmianami), przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji, wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 ze zmianami). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

1. zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego.

2. rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 ze

zmianami), Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2021 r. poz. 861 ze zmianami). To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19.

Rady Gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

W tym opisanym wyżej stanie faktycznym i prawnym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej Stronia Śląskiego negatywne rozpatrzenie petycji i odmowę przyjęcia uchwały w brzmieniu zaproponowanym w treści petycji.

Wobec powyższego w pełni uzasadnione jest podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 870), sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.