

Projekt nr 8

z dnia 23 lutego 2023 r. Złożony przez Komisją
Skarg, Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 3 marca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zmianami), po rozpatrzeniu skargi, **Rada Miejska Stronia Śląskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego złożoną przez Panią za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Stronia Śląskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. do Urzędu Miejskiego w Stroniu Śląskim, za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej, wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego, złożona przez Panią (pismo z dnia 13 grudnia 2022 r.). Skarżąca złożyła skargę na Burmistrza Stronia Śląskiego w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarga stała się przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 9 stycznia 2023 r., oraz w dniu 16 lutego 2023 r.

Skarżąca, podnosi 2 główne zagadnienia:

1. Niezgodność dostarczonej przez firmę obsługującą Gminę Stronie Śląskie, wersji usługi WFS z jej standardem 2.0;
2. Typ/Rodzaj obiektów gromadzonych w usłudze pobierania;

Skarżąca, wskazuje, że jedyną dopuszczalną prawnie wersją usługi pobierania WFS jest wersja 2.0. Powołuje się tutaj przede wszystkim na zapisy dyrektywy INSPIRE, cytując konkretny fragment ww. dokumentu jako dowód. Należy jednak wziąć pod uwagę, że dyrektywa to akt prawny, który nie oddziałuje w sposób bezpośredni i natychmiastowy na przepisy w danym kraju członkowskim, a jedynie nakreśla wytyczne dla przyszłych regulacji prawnych, które powinny zostać zaimplementowane lokalnie przez dany kraj członkowski.

Na stronie rządowej, napisano: "Dyrektywa określa podstawowe zasady funkcjonowania infrastruktury w zakresie: metadanych, zbiorów danych przestrzennych i usług z nimi związanych.", a w odniesieniu do przepisów krajowych (ustawa o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej z 2010 r.): "Ustawa ta określa krajowe zasady funkcjonowania infrastruktury, organy odpowiedzialne za poszczególne jej elementy, jak np. prowadzenie geoportalu, będącego centralnym punktem dostępu do danych i usług oraz określa który organ jest odpowiedzialny za każdy z tematów infrastruktury informacji przestrzennej."

Krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 realizowane z godnie z umową przez Firmę obsługującą gminę, przechodzą - weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Sam fakt publikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych powinien być wystarczający, aby stwierdzić prawidłowość dostępnych danych.

Skarżąca wskazuje, że poprawność udostępniania zbioru danych jest wtedy, kiedy WFS zawiera obowiązujące obiekty przestrzenne, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązane z aktem planowania przestrzennego. Firma obsługująca Gminę Stronie Śląskie jeszcze przed złożeniem skargi na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego w dniu 24 listopada 2022 r. zwróciła się z pismem do Ministerstwa w celu weryfikacji tego zagadnienia "Czy zbiory app (pliki GML) powinny być publikowane na EZIUDP? Czy zasadnym jest interpretacja, że usługa pobierania powinna zawierać w sobie schemat analogiczny do schematu pliku GML (dla zbioru app)?" do dnia 16 lutego 2023 r. podmiot obsługujący gminę nie otrzymał odpowiedzi.

Z pism wyjaśniających przesłanych przez podmiot wynika iż od dnia 29 grudnia 2022 r. usługa pobierania WFS została dostosowana w wyższej wersji (2.0).

W opisanym wyżej stanie faktycznym i prawnym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej Stronia Śląskiego uznanie skargi na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego za bezzasadną.

Wobec powyższego w pełni uzasadnione jest podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.