

**Projekt nr 5**

z dnia 23 października 2023 r.

Złożony przez Komisję Infrastruktury i Porządku  
Publicznego

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 30 października 2023 r.

**w sprawie wezwania do usunięcia naruszeń prawa miejscowego.**

Na podstawie podstawie przepisu art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianami), **Rada Miejska Stronia Śląskiego uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Postanawia się nie uwzględnić wniosku mieszkańców Konradowa (Gmina Łądek – Zdrój) z dnia 30 sierpnia 2023 r. o dokonanie zmian niektórych przepisów prawa miejscowego – uchwały Nr XXXIX/258/21 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Stronie Śląskie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stronia Śląskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Stroniu Śląskim.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 30 sierpnia 2023 r. (data wpływu: 8 września 2023 r.) mieszkańcy Konradowa (dalej zwani wnioskodawcami) wezwali Radę Miejską Stronia Śląskiego do usunięcia naruszeń prawa w treści uchwały Nr XXXIX/258/21 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Stronie Śląskie. Wnioskodawcy wskazali, że niektóre przepisy w/w uchwały naruszają w szczególności prawa obywateli pobierających wodę z własnych ujęć, a ponadto zostały one wydane „bez stosownego upoważnienia ustawowego”. Konkretnie, w ocenie wnioskodawców, zmiany powinny polegać na usunięciu lub korekcie następujących przepisów: uchyleniu § 2, uchyleniu §4 ust. 4, zmianę §5, uchyleniu §7 ust. 2 punkt d, uchyleniu § 7 ust. 3, uchyleniu § 9. Zdaniem wnioskodawców wskazane wyżej przepisy prawa miejscowego naruszają przepis art. 19 ust. 5 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a zatem w konsekwencji zostały podjęte bez wymaganej podstawy prawnej.

Zgodnie z przepisem art. 19 ust. 1 w/w ustawy, rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. W wypadku uchwały Nr XXXIX/258/21 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Stronie Śląskie tryb formalny przyjęcia przedmiotowej uchwały został zachowany, w tym została ona zaopiniowana przez właściwy organ, a następnie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Nie ulega wątpliwości, co wprost wynika z przepisu art. 19 a w/w ustawy, że na pisemny wniosek podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane wydać warunki przyłączenia do sieci albo uzasadnić odmowę ich wydania. Zatem to w gestii przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego leży doprecyzowanie, uwzględniając stan sieci, jej lokalizację i inne warunki techniczne, warunków technicznych, które umożliwią prawidłową eksploatację sieci oraz przyłącza, a nadto rozliczenia z tytułu korzystania z usług przedsiębiorstwa przez ich odbiorców. Nadto, mając w polu widzenia brzmienie przepisu art. 19 ust. 5, nie można przyjąć, że Rada Miejska Stronia Śląskiego podejmując uchwałę Nr XXXIX/258/21 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 31 sierpnia 2021 r. działała w warunkach przekroczenia swoich kompetencji ustawowych. Przeciwnie, Rada Miejska Stronia Śląskiego prawidłowo wypełniała swoje upoważnienie do określenia m.in. sposobu rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach, a także określenia warunków przyłączenia do sieci. Zawarty w art. 19 ust. 2 pkt 5 ustawy z 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zwrot "warunki techniczne" obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie pozytywnych przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych.

Odnosząc się natomiast do kwestii procedury poprzedzającej uchwalenie regulaminu należy mieć na względzie, że postanowienie zapadłe w trybie art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę jest postanowieniem wydanym w toku tzw. współdziałania organów i jego treść ma niewątpliwie znaczenie przy uchwalaniu regulaminu dostarczania wody. Na gruncie art. 19 ust. 2 tej ustawy, nadanie uzgodnieniu organu regulacyjnego formy postanowienia, na które przysługuje zażalenie i w konsekwencji także skarga do sądu administracyjnego powoduje, że jego wynik jest wiążący dla rady gminy. Ewentualna weryfikacja postanowień uzgodnieniowych nie może być, więc dokonywana przez radę w postępowaniu uchwałodawczym. Dopóki postanowienie uzgodnieniowe nie zostanie w odpowiednim trybie wyeliminowane z obrotu prawnego i w jego miejsce nie zostanie podjęte inne, rada gminy ma obowiązek uwzględnić je w uchwale w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy. W tym kontekście normatywnym należy uznać, że Rada Miejska Stronia Śląskiego otrzymała postanowienie nr WR.RZT.71.56.2021 z dnia 9 lipca 2021 r. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu opiniujące pozytywnie przedłożony projekt regulaminu. Tym samym Rada Miejska Stronia Śląskiego była związana treścią przedłożonego projektu regulaminu i nie mogła samodzielnie dokonać jego zmian.

Wobec powyższego brak jest podstaw prawnych dla uwzględnienia wniosku o usunięcie naruszeń prawa poprzez uchylenie lub zmianę kwestionowanych przepisów prawa miejscowego.