

UCHWAŁA NR V/42/24
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego.

Na podstawie przepisu art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zmianami), **Rada Miejska Stronia Śląskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Postanawia się wnieść skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego dotyczące stwierdzenia nieważności części § 4 ust.1 pkt 5 uchwały Nr IV/21/24 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Stronie Śląskie lub jej jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych.

2. Treść skargi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stronia Śląskiego.

2. Burmistrz Stronia Śląskiego jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Erdmański

Załącznik do uchwały Nr V/42/24

Rady Miejskiej Stronia Śląskiego

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

Skarga
na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego
z dnia 31 lipca 2024 r. znak: NR PN-N.4131.125.1.2024.AK1

Działając w imieniu Skarżącej, wnoszę skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31 lipca 2024 r. znak: NR PN-N.4131.125.1.2024.AK1.

Zarzucam Organowi nadzoru naruszenie przepisów art. 59 ust. 3 oraz art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych poprzez ich niewłaściwą wykładnię zakładającą, że rada gminy może postanowić o stosowaniu ulg z urzędu jedynie w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 w/w ustawy, a więc m.in. w przypadku gdy zachodzi interes publiczny w sytuacji gdy ulga jest udzielana na wniosek dłużnika.

Wskazując na powyższe naruszenie prawa przez Organ nadzoru, wnoszę o:

1. uchylenie zaskarżonego rozstrzygnięcia nadzorczego,
2. zasądzenie od Organu nadzoru na rzecz Skarżącej kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31 lipca 2024 r. znak: NR PN-N.4131.125.1.2024.AK1 zawiera w istocie rzeczy nową wykładnię powołanych przepisów art. 59 ust. 3 oraz art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Organ nadzoru w toku wykładni w/w przepisów pominął, że przepis art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczy należności cywilnoprawnych przypadających na rzecz podmiotów wskazanych w art. 55 w/w ustawy, a zatem nie dotyczy jednostek samorządu terytorialnego. Do wskazanych jednostek odnosi się przepis art. 59 ust. 1 w/w ustawy wprost nawiązujący do pojęcia „ważny interes dłużnika” jako przesłanki udzielania ulgi. Ponadto przepis ten ustanawia normę kompetencyjną dla uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 59 ust. 4 w/w ustawy, jedynie do należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami stosuje się przepisy art. 55-58, z tym że uprawnienia kierownika państwowej jednostki budżetowej przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Tym samym nie stoi na przeszkodzie, aby organ stanowiący Gminy Stronie Śląskie samodzielnie ukształtował przesłanki udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminy Stronie Śląskie oraz jej jednostkom podległym wprowadzając jako dopuszczalną przesłankę zastosowania ulgi zaistnienie „ważnego interesu dłużnika”. Powyższe nie stanowi w żadnym wypadku modyfikacji przepisu art. 56 ust. 1 w/w ustawy, który nawet nie został w § 4 uchwały Nr IV/21/24 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. powołany jako podstawa prawna udzielania ulgi. Nie może zatem być mowy o modyfikacji tego przepisu, a sam § 4 uchwały Rady Miejskiej Stronia Śląskiego a wskazany przepis ustawia podstawę dla ulg udzielanych na wniosek. Ulga może zostać udzielona na wniosek dłużnika bądź jego spadkobiercy. Ponadto żaden rodzaj wykładni nie pozwala na uznanie, że kwestionowany przez Wojewodę Dolnośląskiego § 4 ust. 1 pkt 5 we fragmencie „zachodzi ważny interes dłużnika” uchwały Nr IV/21/24 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. odnosi się do ulg stosowanych z urzędu.

Stosownie do postanowień art. 59 ust. 1 w/w ustawy w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3 (jednostki budżetowe), 4 (samorządowe zakłady budżetowe) i 13 (państwowe i samorządowe jednostki kultury), mogą być umarzane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4 tegoż artykułu. Zatem do należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań

z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami stosuje się przepisy art. 55–58 w/w ustawy, z tym że uprawnienia kierownika państwowej jednostki budżetowej przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

W zakończeniu wskazuję, że tego rodzaju przesłanka – ważny interes dłużnika - jest od wielu lat bez zastrzeżeń ze strony organów nadzoru stosowana przez organy stanowiące innych jednostki samorządu terytorialnego, a nadto wskazana praktyka do chwili obecnej nie spotkała się z ujemną oceną Wojewody Dolnośląskiego. O powyższym świadczy liczba aktów prawa miejscowego dotyczącego wskazanych ulg objęta treścią Dziennika Urzędowego Województwa Dolnośląskiego.

Reasumując: § 4 uchwały Nr IV/21/24 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. powołany jako podstawa prawna udzielania ulgi nie odnosi się do ulg stosowanych przez organ z urzędu. Zgodnie z postanowieniami art. 59 ust. 3 w/w ustawy organ stanowiący j.s.t. może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, w postaci umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 w/w ustawy. Należy zwrócić uwagę, że w omawianym przepisie ustawodawca stwierdza, że organ stanowiący „może” w drodze uchwały postanowić o stosowaniu z urzędu określonych ulg. Użyty przez ustawodawcę zwrot „może” dowodzi, że organ jedynie posiada uprawnienie do podjęcia stosownej uchwały. Nie ma to jednak charakteru obligującego.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- pełnomocnictwo procesowe;
- odpis skargi;
- uchwała Nr IV/21/24 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Stronie Śląskie lub jej jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych;
- uchwała Nr V/42/24 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31 lipca 2024 r. znak: NR PN-N.4131.125.1.2024.AK1

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Erdmański

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt skargi, który jest przedkładany Radzie Miejskiej Stronia Śląskiego wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Tomasz Erdmański