

Projekt nr 10

z dnia 22 listopada 2024 r. Złożony przez Komisją
Skarg, Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zmianami) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu skargi, **Rada Miejska Stronia Śląskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego złożoną przez Pana Kazimierza Mroczkowskiego, Prezesa Fundacji GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA, za zasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Stronia Śląskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Stroniu Śląskim, za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej, wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego, złożona przez Prezesa Fundacji GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA Pana Kazimierza Mroczkowskiego (pismo z dnia 14 sierpnia 2024 r.). Skarżący złożył skargę na Burmistrza Stronia Śląskiego w związku z łamaniem prawa administracyjnego tj. nie wywiązywaniem się z zapisu prawa, poprzez niepublikowanie w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko od: 2022-12-02, co wg skarżącego jest ignorowaniem obowiązku informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska prowadzi bazę danych o ocenach oddziaływania na środowisko obejmującą informację o: strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko, ocenach oddziaływania na środowisko dla planowanych przedsięwzięć, z uwzględnieniem ponownej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, ocenach oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.

Nowy obowiązek wprowadzania informacji do bazy danych ooś zastąpił wcześniejszy wymóg przedkładania Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska informacji rocznej.

Począwszy od danych dotyczących ocen oddziaływania na środowisko za 2016 rok właściwe organy nie powinny przysyłać do GDOŚ informacji rocznych. Wszystkie informacje na temat postępowań prowadzonych w 2016 roku należy wprowadzić do bazy danych ooś w terminie do 31 marca 2017 r. Natomiast informacje na temat postępowań prowadzonych od 1 stycznia 2017 r. powinny zostać wprowadzone do bazy danych ooś **w terminie 30 dni od dnia ich wytworzenia lub wpływu do organu.**

Wg skarżącego „niepublikowanie w/w postępowań, doprowadza do uchybień i wad prawnych decyzji, które procedowanie nie było ujawnione na w/w portalu, ponadto pozbawia społeczeństwo i organizacje ekologiczne czerpania wiedzy o toczących się postępowaniach, co skutkuje ograniczeniem praw organizacji ekologicznych do informacji publicznej”.

Skarga stała się przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 10 września 2024 r., oraz w dniu 13 września 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się historią publikacji przez pracownika Urzędu Miejskiego dokumentów na portalu NFOSIGW oraz datami faktycznego przyjmowania, wytwarzania, obiegu i procedowania dokumentów związanych z oceną oddziaływania na środowisko planowanych i toczących się przedsięwzięć uznała, iż 30 dniowy okres na wprowadzenie do bazy danych ooś został w kilku badanych przypadkach niedotrzymany.

W opisanym wyżej stanie faktycznym i prawnym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej Stronia Śląskiego uznanie skargi na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego **za zasadną.**

Jednocześnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła się zbadania przyczyn występujących opóźnień w publikacji w/w dokumentów na portalu NFOSIGW tym samym stwierdzono co następuje:

1) Pracownik Referatu Gospodarki Przestrzennej odpowiedzialny za publikację na w/w portalu jest stale przeciążony nadmiarem obowiązków, z których większość to postępowania administracyjne, objęte terminami załatwiania spraw zgodnie z Kodeksem Postępowania Administracyjnego. Pracownik referatu stale poddany jest presji na selekcję zadań na ważne i mniej ważne, przy czym skalą oceny ważności jest wysokość ewentualnej kary dla siebie i Gminy, za niewykonanie w terminie danego zadania.

2) W Referacie Gospodarki Przestrzennej w Urzędzie Miejskim w Stroniu Śląskim na stałe zatrudnionych jest 3 pracowników, tymczasem w bliźniaczych pod względem powierzchni, liczby ludności i sytuacji społeczno-gospodarczej gminach ościennych, do obsługi tożsamyh zadań wydelegowanych jest kilku pracowników więcej (np. Gmina Łądek Zdrój).

3) Publikowanie na portalu NFOSIGW plików (dokumentów) o dużych rozmiarach danych jest zadaniem czasochłonnym. Stosunkowo niska prędkość przesyłu danych na serwery obsługujące portal, w znaczący sposób obniża wydajność pracy urzędnika oraz działa na niego demotywująco.

W opinii Radnych Rady Miejskiej Stronia Śląskiego, członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, niewywiązywanie się z obowiązku publikacji na portalu NFOSIGW w opisanym przez Skarżącego terminie

przez wyznaczonego do tego zadania pracownika Urzędu, nie wynikało, że złej organizacji pracy samego zainteresowanego a było raczej pochodną niewydajnej państwowej infrastruktury informatycznej oraz stosunkowo niskiego stanu kadrowego w Referacie Gospodarki Przestrzennej w Urzędzie Miejskim w Stroniu Śląskim w odniesieniu do ilości zadań na niego nakładanych.

Wobec powyższego w pełni uzasadnione jest podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

Pouczenie

Zgodnie z przepisem art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2000 r. Nr 98 poz. 1071 ze zm.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.